



**Para contestar cite:**

**Radicado CRA N°: 20250120006511**

**Fecha: 28-01-2025**

Bogotá,

Señores

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Señor

David Andrés Giraldo Umbarila

Subsecretario

Comisión Primera del Plan de Desarrollo

Dirección: Calle 36 28A - 41

Correos electrónicos: [comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)

Bogotá D.C.

Asunto: Radicado CRA 2025-321-000572-2 del 21 de enero de 2025.

Respetado señor Giraldo:

Recibimos la comunicación del asunto, mediante la cual invitan a esta Comisión de Regulación a participar de la Proposición 27 aprobada por el Concejo Municipal en la Sesión del día 16 de enero de 2025, cuyo tema a tratar corresponde al *"MODELO DE CONCESIÓN DEL SERVICIO DE ASEO, TARIFAS, FACTURACIÓN Y ESTADO ACTUAL DE LA OPERACIÓN PARQUE DE INNOVACIÓN DOÑA JUANA"* y remiten un cuestionario respecto del tema.

Sobre el particular y atendiendo a las funciones y competencias asignadas a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, a continuación, se remite respuesta de los numerales 2, 9, 10 y 11:

***"2. Sírvase informar en detalle las variables y componentes para el cálculo de la tarifa de aseo establecidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) para cada tipo de usuario y suscriptor."***

En primer lugar, es de aclarar que para la ciudad de Bogotá, D.C., se aplica el marco tarifario para el servicio público de aseo contenido en el Título 2, Parte 3, Libro 5 de la Resolución CRA 943 de 2021<sup>1</sup>, que compila la Resolución CRA 720 de 2015<sup>2</sup>.

En el artículo 5.3.2.1.3. de la Resolución CRA 943 de 2021, se evidencia que es la entidad tarifaria local quien deberá aprobar las tarifas del servicio público de aseo con

<sup>1</sup> "Por la cual se compila la regulación general de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, y se derogan unas disposiciones".

<sup>2</sup> "Por la cual se establece el régimen de regulación tarifaria al que deben someterse las personas prestadoras del servicio público de aseo que atiendan en municipios de más de 5.000 suscriptores en áreas urbanas, la metodología que deben utilizar para el cálculo de las tarifas del servicio público de aseo y se dictan otras disposiciones".



**Para contestar cite:**

**Radicado CRA N°: 20250120006511**

**Fecha: 28-01-2025**

observancia de lo establecido en el referido marco tarifario, entendiendo por dicha entidad: a) *El alcalde municipal cuando sea el municipio el que preste directamente el servicio o b) La junta directiva de la persona prestadora, o quien haga sus veces, cuando el responsable de la prestación del servicio sea alguno de los prestadores señalados en el artículo 15 de la Ley 142 de 1994.*

En relación con la prestación del servicio público de aseo, se tienen como actividades del mismo sujetas de cobro la recolección municipal de residuos principalmente sólidos y las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos así como el corte de césped y poda de árboles ubicados en las vías y áreas públicas; el lavado de estas áreas, transferencia, tratamiento y aprovechamiento, con fundamento en lo previsto en la Ley 142 de 1994<sup>3</sup> y en el Decreto 1077 de 2015<sup>4</sup>.

Es por tanto, que en el Libro 5 de la Resolución CRA 943 de 2021 se encuentran las normas que establecen el régimen y la metodología tarifaria aplicable a las personas prestadoras del servicio público de aseo; metodología que desarrolla las características, variables, parámetros y condiciones necesarias para la estructura de los costos de las actividades y tarifas a cobrar a los suscriptores por concepto de la ejecución y desarrollo de las actividades a cargo de las personas prestadoras en las áreas con cobertura del servicio.

Así las cosas, la fórmula del servicio público de aseo se encuentra dividida en dos partes, una parte fija y una parte variable. La parte fija está constituida por el Costo Fijo Total<sup>5</sup> (*CFT*), valor que es asumido por todos los suscriptores y por ende dividido entre todos ellos, y la parte variable está constituida por el Costo Variable por tonelada de residuos No Aprovechables<sup>6</sup> (*CVNA*), valor que viene afectado por la cantidad de residuos efectivamente aprovechados y se refiere a aquellos residuos resultantes del barrido de calles (*TRBL*), de la limpieza urbana (*TRLU*), de la recolección a los domicilios (*TRNA<sub>u,z</sub>*), y de la fracción de residuos no aprovechables resultantes de la separación por parte de los prestadores de aprovechamiento denominada rechazo (*TRRA*), el Costo Variable de Aprovechables o Valor Base de Aprovechamiento (*VBA*) y la variable asociada a las toneladas de residuos aprovechables (*TRA*). Los valores resultantes se afectan por el factor de subsidio o contribución según el estrato del usuario a facturar (*FCS<sub>u</sub>*).

<sup>3</sup> "Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones".

<sup>4</sup> "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio".

<sup>5</sup> Este costo se calcula sumando el Costo de Comercialización (actividad que remunera la facturación, catastro, publicaciones, entre otros), el Costo de Barrido y Limpieza de vías y áreas públicas, y el Costo de Limpieza Urbana (que contiene los costos asociados al corte de césped, poda de árboles, lavado de áreas públicas, limpieza de playas urbanas y ribereñas y mantenimiento e instalación de cestas).

<sup>6</sup> Este costo se calcula sumando el Costo de Recolección y Transporte (de residuos no aprovechables), Costo de Disposición Final y el Costo de Tratamiento de Lixiviados.



**Para contestar cite:**

**Radicado CRA N°: 20250120006511**

**Fecha: 28-01-2025**

Es de mencionar que el Costo Fijo Total (*CFT*) contempla el Costo por Comercializaci3n (*CCS*), Costo de Limpieza Urbana (*CLUS*)<sup>7</sup>, y Costo de Barrido y Limpieza de Vías y Áreas Púlicas (*CBLS*), el *CVNA* incluye el Costo de Recolecci3n y Transporte (*CRT*), Costo de Disposici3n Final (*CDF*) y Costo de Tratamiento de Lixiviados (*CTL*), y finalmente el Costo Variable por tonelada de residuos No Aprovechables (*CVA*) se compone únicamente del Valor Base de remuneraci3n del Aprovechamiento (*VBA*).

A partir de los costos mencionados anteriormente, se estima la tarifa a cobrar al usuario final, teniendo en cuenta las toneladas de residuos provenientes de cada una de las actividades del servicio púlico de aseo y diferenciando la misma para suscriptores aforados y no aforados tal como lo señaala el artículo 5.3.2.3.1. de la Resoluci3n CRA 943 de 2021.

***"9. Sírvasse informar si la entidad ha realizado algú concepto acerca del esquema de aseo actual en lo referente a lo juríico, técnico, operativo y/o tarifario. Por favor describir detalladamente y compartir los documentos asociados".***

Al respecto, se informa que una vez revisado el Sistema de Gesti3n Documental Orfeo de esta Entidad se evidencia que esta Comisi3n de Regulaci3n se pronunci3 mediante radicado CRA 2024-012-012403-1 de 20 de septiembre de 2024 respecto de la consulta presentada por la Unidad Administrativa Especial de Servicios Púlicos - UAESP, sobre la posibilidad de prorrogar los contratos de cesi3n del servicio púlico de aseo bajo el esquema de áareas de servicio exclusivo en Bogotá D.C., del cual se remite copia con esta comunicaci3n.

***"10. Sírvasse informar en detalle todas las acciones adelantadas en el marco de la formulaci3n del esquema de aseo que regirá en Bogotá a partir del aáo 2026.***

***11. Informe las observaciones, escritas o verbales, que ha hecho la Comisi3n de Regulaci3n de Agua Potable y Saneamiento B3sico al esquema de aseo que fue presentado por la UAESP en el mes de septiembre de 2024. Adjunte copia de las comunicaciones o actas de las reuniones donde se ha evaluado el tema".***

Sobre el particular, se informa que en septiembre de 2024 la UAESP present3 "solicitud de verificaci3n de motivos que justifican el establecimiento de áareas de servicio exclusivo para la presentaci3n del servicio púlico de aseo en el Distrito Capital de Bogotá", con

---

<sup>7</sup> El Costo de Limpieza Urbana corresponde a la suma de los costos mensuales de las actividades de poda de árboles, corte de césped, lavado de áareas púlicas, limpieza de playas, e instalaci3n y mantenimiento de cestas.



**Para contestar cite:**

**Radicado CRA N°: 20250120006511**

**Fecha: 28-01-2025**

fundamento en lo dispuesto en la Resolución CRA 824 de 2017<sup>8</sup>, compilada en la Resolución CRA 943 de 2021.

Esta solicitud dio origen a una actuación administrativa de carácter particular, la cual actualmente adelanta esta Comisión de Regulación y que luego de surtir los trámites requeridos culminará con un acto administrativo definitivo.

En este sentido, en desarrollo de la actuación administrativa se han presentado los siguientes momentos procesales:

Esta entidad evaluó la solicitud presentada por la UAESP a fin de determinar si cumplía con los términos del artículo 17 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA, y del artículo 5.2.8 de la Resolución CRA 943 de 2021, frente a lo cual la Dirección Ejecutiva de la UAE - CRA realizó un requerimiento a la solicitante mediante radicado CRA 2024-010-013182-1 del 11 de octubre de 2024 para que completara su petición en un término máximo de 1 mes.

Dicho requerimiento fue contestado por parte de la Unidad Administrativa de Servicios Públicos – UAESP mediante los radicados CRA 2024-321-010673-2 de 1 de noviembre de 2024 con alcance realizado a través del radicado CRA 2024-321-011403-2 del 18 de noviembre de 2024.

Al encontrar reunidos los requisitos de la solicitud, se profirió el Auto No. 01 de 2024 *"Por el cual se ordena la publicación de que trata el artículo 107 de la Ley 142 de 1994 dentro de la actuación administrativa de solicitud de verificación de la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo en los contratos para la prestación de las actividades del servicio público de aseo presentada por la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP de Bogotá D.C"*, el cual fue publicado en la página web<sup>9</sup> de esta Comisión de Regulación el 26 de noviembre de 2024.

Ahora bien, a partir del análisis de la información y documentación allegada por la UAESP esta Comisión de Regulación mediante el Auto No. 03 de 2024 decretó de oficio pruebas conducentes, pertinentes y útiles para resolver la solicitud, las cuales fueron atendidas por la UAESP mediante el radicado CRA 2025-321-000318-2 del 15 de enero de 2025.

Así mismo, es importante mencionar que mediante los Autos No. 01 y 02 de 2024 y No. 4 de 2025 se han resuelto solicitudes de vinculación de terceros interesados en la actuación administrativa.

---

<sup>8</sup> *"Por la cual se establecen las condiciones para verificar la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo y se definen los lineamientos generales y las condiciones a las cuales deben someterse los contratos de prestación del servicio público de aseo".*

<sup>9</sup> <https://www.cra.gov.co/atencion-servicios-ciudadania/notificaciones/autos-inicio/auto-no-01-2024-unidad-administrativa-especial-servicios-publicos-uaesp-bogota-dc>



**Para contestar cite:**

**Radicado CRA N°: 20250120006511**

**Fecha: 28-01-2025**

En este contexto y para atender la solicitud de informar "(...) *las observaciones, escritas o verbales, que ha hecho la Comisi3n de Regulaci3n de Agua Potable y Saneamiento B3sico*", adjunto a esta respuesta se remite el requerimiento con radicado CRA 2024-010-013182-1 as3 como el Auto No. 003 de 2024 de pruebas con radicado CRA 20240120001148, ambos archivos en una versi3n p3blica<sup>10</sup>, teniendo en cuenta que dichos documentos contienen informaci3n de car3cter reservado.

Cordialmente,

OMAR ALBERTO BAR3N AVENDAÑO  
Jefe Oficia Asesora Jur3dica

Anexo:

Copia del requerimiento con radicado CRA 2024-010-013182-1 del 11 de octubre de 2024,

Radicado CRA 2024-012-012403-1 de 20 de septiembre de 2024.

Auto No. 003 de 2024 con radicado CRA 20240120001148 del 19 de diciembre de 2024.

Elabor3: Carolina Guerrero, Maria Daniela Herrera Rojas, Clara Maritza Ibarra, Maria Fernanda Pezzotti.

Revis3: Dayan Boh3rquez, David Garc3a.

---

<sup>10</sup> Ley 1712 de 2014 "**ART3CULO 21. Divulgaci3n parcial y otras reglas.** En aquellas circunstancias en que la totalidad de la informaci3n contenida en un documento no est3 protegida por una excepci3n contenida en la presente ley, debe hacerse una versi3n p3blica que mantenga la reserva 3nicamente de la parte indispensable. La informaci3n p3blica que no cae en ning3n supuesto de excepci3n deber3 ser entregada a la parte solicitante, as3 como ser de conocimiento p3blico. La reserva de acceso a la informaci3n opera respecto del contenido de un documento p3blico pero no de su existencia".